

**הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.**

ועדת מכרזים מיום 12.9.2022

פרוטוקול מס' 155

משתתפים: מר בן מיוסט, מנהל תפקידים מיוחדים הסדרת תחומי פעולה, יו"ר הוועדה

גב' הילה רבני אמיר, ס' חשב המשרד, חברה

עו"ד נעמה גל, מנהלת מחלקה בכירה (בפועל), ייעוץ משפטי, חברה

גב' קסאיי דמוזה פרנזמן, מנהלת תחום תכניות חברתיות-כלכליות, אגף ממשל וחברה, נציגת יח' מקצועית

גב' מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

**התקשרות במיזם משותף עם עמותת פידל לביצוע מיזם המורכב מארבע תכניות שמטרתן קידום מצוינות בקרב בני**

**נוער בתחומים שונים, באופן המאפשר התנסות והצטיינות במגוון תחומים: תרומה לקהילה, הצטיינות בלימודים ומתן**

**סיוע לאחרים, מעורבות במחקר מדעי וקידום מיניות בריאה**

**שם הספק ומספרו:** עמותת פידל (מספר ספק 580295962)

**תאריכי ההתקשרות:** שנתיים מיום חתימה על ההסכם, עם אופציה להארכת ההתקשרות בתקופה של שנה נוספת

**שווי ההתקשרות:** 1,217,270 ₪ פטור ממע"מ (חלקו של המשרד יעמוד על סך של עד 608,635 ₪ פטור ממע"מ)

**סוג ההתקשרות:** רכישת שירותים וטובין

**תקנה תקציבית:** 04-51-01-30

**תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית:**

מצ"ב פנייתה של גב' קסאיי דמוזה פרנזמן, מנהלת תחום תכניות חברתיות-כלכליות, אגף ממשל וחברה, שממנה עולה כדלקמן:

עמותת "פידל" הוקמה בשנת 1997 ע"י ישראלים יוצאי אתיופיה וישראלים ותיקים, אשר חברו יחדיו עם חזון לבצע שינוי חברתי אמיתי מתוך הקהילה, ולספק לה את הכלים הדרושים אשר יאפשרו את צעידתה קדימה וצמיחתה החברתית והכלכלית. מאז הקמתה, פעלה עמותת פידל בתחומי החינוך הפורמלי והבלתי פורמלי בקרב ילדים, בני נוער, הורים וצוותים חינוכיים. לעמותה יש ניסיון רב שנים בעבודה חינוכית בקרב יוצאי אתיופיה ועם מערכות השירותים הנותנות להם מענה, זאת באמצעות פיתוח ויישום מודל להפעלת מגשרים חינוכיים בבתי ספר, הבניית עבודת המגשרים עם צוותי מורים והפעלת פעילויות בלתי פורמליות לילדים ובני נוער.

ירושלים, ט"ז כסלו תשפ"ג  
10 דצמבר 2022  
פרוטוקול מס' 155

במהלך שנות הפעילות של העמותה נצבר בה ידע רב אודות יוצאי אתיופיה ואודות הדרכים האפקטיביות לעבודה עם ילדים, בני נוער והורים. פעילות העמותה מבוססת על הפעלת מגוון של תכניות, בין היתר הקמה והפעלה של מרכזי נוער התומכים בכלל הפעילות של הארגון ומשמשים תשתית ארגונית ומקצועית להפעלת מגוון פעולות עבור הילדים, בני הנוער וההורים בשכונות שבהן אחוז גדול יחסית של יוצאי אתיופיה. כמו כן, לעמותה שיתוף פעולה עמוק ופורה עם הרשויות המקומיות, מערכת החינוך, המגזר העסקי, מערכת הבריאות ועוד. לאחר שנים של פעילות למען צמצום הפערים בין יוצאי אתיופיה לכלל האוכלוסייה, ניתן בשנים האחרונות להצביע על מגמת שיפור בתחומי החיים השונים – החל מהישגים לימודיים וכלה בגידול במספר הסטודנטים יוצאי אתיופיה.

המטה לשילוב יוצאי אתיופיה במשרד ראש הממשלה (להלן גם – **מטה היישום** או **המטה**) פועל רבות הן לקידום תכניות לצמצום פערים בקרב יוצאי אתיופיה, והן לחתירה למצוינות של יוצאי אתיופיה בכל התחומים ובכל הגילאים. מטרה זו אף מעוגנת בהחלטת ממשלה מספר 421 מיום 12.9.2021 וכן מהווה נדבך משמעותי בתוכנית לקידום יוצאי אתיופיה לשנים הקרובות. מטה היישום מעוניין לרתום את הידע שנצבר על ידי עמותת פידל ואת התשתיות שבנתה ברשויות המקומיות, לקידום מגוון פעולות לעידוד מנהיגות ומצוינות לנערים ונערות.

#### **מטרות התוכנית והמיזם המשותף**

המיזם המוצע מורכב מארבע תכניות שמטרתן קידום מצוינות בקרב בני נוער בתחומים שונים, באופן המאפשר התנסות והצטיינות במגוון תחומים: תרומה לקהילה, הצטיינות בלימודים ומתן סיוע לאחרים, מעורבות במחקר מדעי וקידום מיניות בריאה.

המיזם יפעל על בסיס תשתית מרכזי הנוער של העמותה, הממוקמים בשכונות שבהן מתגוררים נערים ונערות יוצאי אתיופיה ויעשה שימוש בתשתיות הפיזיות והמקצועיות של המרכזים. התוכניות יופעלו במרכזי הנוער השונים לפי העניין של בני הנוער בתחומי המצוינות השונים.

**מטרת העל** היא קידום ופיתוח מנהיגות ומצוינות בקרב בני נוער יוצאי אתיופיה. התוכנית, על מרכיביה השונים, תתרום להשגת המטרות הבאות:

- העצמה אישית, ביסוס תחושת הערך העצמי, שאיפה למצוינות ואמונה ביכולת להצטיין.
- חיזוק האחריות הקהילתית והתרומה חזרה לקהילה כגורם לשינוי וליצירת חברה טובה יותר.
- העלאת המוטיבציה לרכישת השכלה גבוהה.
- שילוב בני הנוער במוקדי השפעה (מועצת הנוער העירונית וכד').
- קידום המודעות בקרב בני הנוער למיניות בריאה ונכונה.

#### **המיזם מורכב מ-4 תכניות** (כ-350 משתתפים בשנה בכלל התכניות):

1. פיתוח מנהיגות צעירה
2. STEP UP אחריות הדדית של בני הנוער
3. התנסות בעולם המחקר הרפואי (תכנית ח"ץ)
4. מיניות בריאה בקרב בני הנוער

### סיכום תקציב לכלל התכנית לתקופה של שנתיים

1. מנהיגות צעירה	₪ 500,000
2. צעד קדימה Step Up	₪ 400,000
3. חוקר צעיר	₪ 90,900
4. מיניות בריאה	₪ 226,370
<b>סה"כ תקציב:</b>	<b>₪ 1,217,270</b>

### 1. מנהיגות צעירה

מטרת התוכנית היא לפרוץ את תקרות הזכוכית ולקדם נערים ונערות מוכשרים לעמדות השפעה, וכן לסלול את הדרך לבאים אחריהם. מטרתה להביא לשינוי המצב הקיים שבו נערים ונערות מוכשרים אינם מיוצגים באופן הולם בתוכניות המנהיגות והמצוינות המובילות בישראל, ובכך אינם מנצלים את מלוא ההזדמנויות הקיימות למוביליות חברתית והשפעה על החברה הישראלית.

התוכנית תופעל על ידי הצוות החינוכי של העמותה ותשלב תכנים המבוססים על הניסיון שלה בעבודה עם נערים ונערות ממוצא אתיופי. התוכנית פותחה ביחד עם מומחים תוך התייחסות להיבטים קוגניטיביים, רגשיים וחברתיים. התוכנית מבוססת על עיסוק בתכנים הרלוונטיים לחיי המשתתפים כנערים ונערות ממוצא אתיופי וכאזרחים בחברה הישראלית, וכוללת גם מרכיב של חשיפת בני הנוער להזדמנויות בתחומי התעסוקה והמנהיגות. תכנית המנהיגות מאגדת בני נוער מבתי ספר שונים בעיר שבה היא מתנהלת, ופועלת בשיתוף פעולה הדוק עם מרכזי הנוער של העמותה. משך התוכנית הוא לתקופה של שנתיים, כאשר בכל שנה בני הנוער משתתפים ב-15 מפגשים העוסקים בזהות, פרואקטיביות וכישורי השפעה. במהלך השנה השנייה מתקיימת תכנית חונכות אישית בשיתוף עם חברות עסקיות מתחום ההייטק, אשר כוללת גיבוש והשתתפות ביוזמה לקידום מטרות חברתיות שהחניכים בוחרים בה. במהלך התוכנית נחשפים המשתתפים למוסדות הדמוקרטים בישראל ע"י סיורים בכנסת ישראל, בית המשפט העליון וכדומה. **התוכנית תפעל ביישובים הבאים, שבהם העמותה כבר פועלת:** עפולה, לוד, רמלה, אשקלון, באר שבע, ראשון לציון ונתניה בכל אחד מהיישובים הללו תפעל קבוצה של כ-15 בני נוער.

### מטרות ויעדים

מטרת-העל של התכנית היא לבנות קבוצות מנהיגות איכותיות, שבה המשתתפים יובילו יוזמות חברתיות בקהילותיהם. מדובר בכ-15 בני נוער בקבוצה (בנים ובנות). כל קבוצה בנויה משכבת גיל אחת. מתחילים עם בני נוער בכיתות ט'-י'.

### באופן מפורט יותר מטרות התוכנית הן:

- ברמה אישית/קבוצתית: פיתוח מודעות אישית, חיזוק תחושת מסוגלות אישית, שיפור הדימוי העצמי, שיפור תקשורת בינאישית, פיתוח כישורי מנהיגות, טיפוח תחושת האחריות לקהילה, וחיזוק היכולת להשפיע על הסביבה.
- חונכות אישית בחברות עסקיות: עובדי החברה חונכים את משתתפי התכנית במקצועות הליבה או בתחביב מרכזי, בתוך משרדי החברה, אחת לשבוע. בחלק מהחברות מתקיימת גם יוזמה חברתית משותפת למען הקהילה - ביוזמת משתתפי התכנית והצוות המנהל ושילוב הנערים בעבודת קיץ.

- במהלך התכנית קבוצות בני הנוער יהיו מעורבים בקידום יוזמה חברתית

### מדדי הצלחה

- **השתתפות ומחויבות** - משתתפי התכנית מתחייבים להגיע בקביעות למפגשים.
  - **התפתחות אישית** - שיפור בביטחון העצמי, מיקוד השליטה הפנימית, דימוי עצמי, מסוגלות אישית ועוד. היעד הוא כי 80% מהמשתתפים ידווחו על שיפור בתחומים אלה. הדבר ייבדק באמצעות שאלון שהמשתתפים ימלאו בפתחת ובסיום התכנית.
  - **יוזמות חברתיות** - משתתפי התכנית יקיימו יוזמות שיהוו שיפור ותרומה לקהילה, לדוגמא ליצור יום כיף לגן בעלי צרכים מיוחדים, סיוע לקשישים, צביעת מבנים מוזנחים.
- תקציב הפרויקט לשנתיים ל-7 רשויות מצורף כנספח לפרוטוקול.**

## 2. תכנית מובילים STEP UP

בתוכנית STEP-UP בני נוער מצטיינים מספקים חונכות בקבוצות קטנות לתלמידי בית ספר יסודי המתקשים בלימודים. במסגרת התוכנית מתקיימים פעמיים בשבוע מפגשים של כ-4 שעות, ובמסגרתן מקבלים בני הנוער מגוון סוגי תמיכה כגון הכנה למבחנים, סיוע בשיעורי בית וסיוע בפרויקטים מיוחדים. בנוסף, מובילי התכנית מקבלים הכשרה בניהול כלכלי אישי.

מובילי התכנית מקבלים מענק מלגה חודשי בסך של 400 ₪ לחודש במשך 10 חודשים כהנעה נוספת וכדי לאפשר להם להרוויח דמי כיס או לתרום להכנסה המשפחתית.

מרבית המובילים יהיו יוצאי אתיופיה, זאת כדי להציגם ולהכירם לילדים הזקוקים לסיוע תוך הדגשת מצוינות יוצאי אתיופיה וגם על מנת להעניק למובילים תחושת מסוגלות. בכך תאפשר התוכנית לבני נוער מצטיינים לעשות שימוש ביכולותיהם לטובת ילדים צעירים מהם, ותציג את בני הנוער יוצאי אתיופיה ככאלה היכולים לתת סיוע גם לתלמידים שאינם ממוצא אתיופיה. רווח נוסף מהתוכנית הוא מתן מענה לפערים לימודיים ולצורך בסיוע בלימודים ושיעורי הבית, אשר לא תמיד זמינים לתלמידים אלו במסגרת המשפחתית או השכונתית.

במהלך התוכנית יתקיימו 2 סיורים למובילים ולחניכים במוסדות אקדמיים, בחברות הייטק וכו', במטרה לחשוף אותם להזדמנויות שונות.

### מטרות התכנית

1. העצמת התלמידים החזקים יותר בלקיחת אחריות על אחרים ובמילוי תפקידי המחנכים.
2. צמצום פערים חינוכיים לאחר הפרידה הממושכת ממסגרות חינוכיות והשתתפות הלא סדירה בבית הספר.

### אוכלוסיית היעד

נערים ונערות מצטיינים

### אורך התכנית

שנתיים

### דרך הפעולה

כל מנהל מרכז של העמותה יאתר תלמידים חזקים שיובילו את התכנית. 80% מבני הנוער המובילים יהיו בני הקהילה. המובילים יכולים להיות נערים ממרכז הנוער, או נערים אחרים המומלצים על ידי בית הספר. המובילים ייבחרו מתוך

ירושלים, ט"ז כסלו תשפ"ג  
10 דצמבר 2022  
פרוטוקול מס' 155

תכניות המנהיגות של מרכזי הנוער של פידל, ממועצת הנוער העירונית, ומבתי הספר. מנהלי בתי הספר יהיו שותפים בבחירת המובילים, בחירת התלמידים הזכאים לקבל חונכות וישתתפו במעקב אחר התקדמותם של החניכים. בסך הכול, התוכנית תופעל בארבעה מרכזי נוער בעפולה, לוד, רמלה ואשקלון, והיא תיתן מענה לכ-50 חונכים מכיתות י"ב ו-250 חניכים.

המובילים נפגשים עם קבוצת החניכים פעמיים בשבוע, למפגש בן 4 שעות, כמו כן, שעה בשבוע מוקדשת לישיבת עבודה עם מנהל בית הספר, לדיווח על כל תלמיד בקבוצת הלימוד, כאשר אחת לחודש יצטרף למפגש רכז התוכנית מטעם פידל.

### מדדי הצלחה

1. מספר המובילים המשתתפים בתוכנית
2. התמדה של המובילים

### **תקציב הפרויקט לשנתיים ל-4 רשויות מצורף כנספח לפרוטוקול.**

### **3. פרויקט ח"ץ - שת"פ בין עמותת פידל לבי"ח תל השומר**

פרויקט ח"ץ (חוקרים צעירים) פועל בשותפות עם בית החולים שיבא תל השומר. מדובר פרויקט מצוינות יחיד מסוגו בארץ שפועל החל משנת 2006, מכשיר את החוקרים הבאים של ישראל ומשלב בין רופאים חוקרים ותיקים וצעירים, תוך שימוש בשיטות מחקר וטכנולוגיות מתקדמות.

**מטרת הפרויקט** היא להכשיר למחקר רפואי סטודנטים לרפואה ולסיעוד וכן תלמידי תיכון מצטיינים הלומדים במגמת מערכות בריאות, כבר במהלך לימודיהם. סטודנטים ותלמידים שמתקבלים לפרויקט משתתפים במחקר מדעי באופן פעיל מראשית גיבוש הרעיון או שאלת המחקר ועד להצגת תוצאות בכנסים רפואיים ופרסום מאמרים מדעיים. פרויקט ח"ץ כשמו כן הוא - יוצר מערך מוביל של שילוב בין חוקרים צעירים ותיקים, תוך כדי הטמעה של שיטות מחקר וטכנולוגיות חדשות, מערכות חישוב ותוכנה, יחד עם הון אנושי בעל תכונות מצוינות, אשר מביא להעלאת רמת המחקר בכל המובנים. השאיפה היא כי משתתפי הפרויקט ישתלבו בעתיד בבתי-החולים ויהוו את דור העתיד.

היחידה המקצועית מציינת כי היא מוצאת בפרויקט זה אבן דרך משמעותית להנחת מודעות בריאותית ואימוץ התנהגות בריאה בקרב יוצאי אתיופיה, אשר באמצעות עידוד מודעות בקרב בני הנוער תיצור מודעות שתביא לצמצום פערים בריאותיים. היחידה המקצועית סבורה כי נוער זה, בעל משיכה לתחום הרפואה והבריאות, ימשיך בעתיד למקצועות הבריאות וכתוצאה מכך יביא לגיוון במקצועות האקדמיים וכן לגיוון תעסוקתי הולם בתחום הבריאות אשר סובל מתת ייצוג של יוצאי אתיופיה.

### מטרות ויעדים

1. הכשרה עתידית בתחום הרפואה בישראל ושילוב בין רופאים-חוקרים ותיקים וצעירים, הנוקטים בשיטות מחקר וטכנולוגיות מתקדמות.
2. עידוד המשתתפים ללמוד מקצועות בתחומי הרפואה.
3. עבודת המחקר שתיערך במהלך הפרויקט יכולה לשמש את בני הנוער גם כעבודת פרויקט או כעבודת גמר רשמית של המסגרות שבהן הם לומדים.

### אוכלוסיית היעד

תלמידי תיכון מצטיינים יוצאי אתיופיה שלומדים במסלולים מדעיים ובמגמת מערכות בריאות בכיתות י"א-י"ב .

### אורך התכנית

התוכנית נמשכת כשנה, במהלכה התלמידים יגיעו אחת לשבוע ל-3-4 שעות, אחרי הלימודים הסדירים שלהם, ואחת לחודש כל המשתתפים ייפגשו ללמידה והעשרה משותפים. בסיום השנה התלמידים מקבלים תעודה בטקס רשמי של כל משתתפים בפרויקט.

### פירוט מרכיבי התוכנית

1. קול קורא עבור תלמידים מצטיינים להשתתפות בפרויקט.
2. קיום קשר שוטף עם מפעילי התכנית.
3. ליווי התלמידים במהלך הפרויקט:

  - א. הגעה לראיונות קבלה עם התלמידים והוריהם.
  - ב. קיום שיחות אישיות באופן שוטף במהלך השנה עם המשתתפים.
  - ג. טיפול בקשיים במידת הצורך.
  4. קיום קשר שוטף עם הורי התלמידים וקיום סדנה העצמה להורים.

**תקציב הפרויקט לשני מחזורים, מחזור אחד כל שנה וסך הכל שנתיים, מצורף כנספח לפרוטוקול.**

### 4. תכנית למיניויות בריאה ומיטבית

בגיל ההתבגרות בני הנוער עוברים שינויים רבים והם נמצאים בחשיפה מתמדת להתנהגויות סיכון. זהו גיל של הרפתקאות וגילויים חדשים, חיזור הופך פתאום גלוי ובני הנוער נחשפים להתנהגויות סיכון. סיכום ממצאי מחקר ונתוני למי"ס לאורך שנים, מצביעים כי נערות וצעירות יוצאות אתיופיה נתונות בסיכון בכל הנוגע לבריאותן המינית, ובמיוחד בנוגע להריונות לא מתוכננים. שיעור הפסקות ההיריון של יוצאות אתיופיה גבוה פי 4 מהשיעור באוכלוסייה הכללית, ונתון זה יציב לאורך שנים. במחקרים חדשים שפורסמו באוקטובר 2021, ניתן לראות כי לאורך השנים נמצא כי שיעור פניות לוועדה להפסקת הריון גבוהים במיוחד בקרב ילידות ישראל ממוצא אתיופי ועולות מאתיופיה ביחס לשאר קבוצות האוכלוסייה שנבדקו.

מכלול של חסמים, הן בקרב מקבלות השירות והן בקרב נותני השירות במערכות הבריאות, הרווחה והחינוך, גורמים להימשכות מצב זה. מחד, ניתן להצביע על חוסר ידע והעדר אמון במערכת הבריאות בקרב המשתמשות, וכן קושי להיוועץ בנשים מבוגרות יותר כגון אמהות או בנות משפחה אחרות. מאידך, ישנה חוסר מודעות של הצוותים המקצועיים ביחס לחסמים העומדים בפני הנערות להתנהגות מינית בריאה.

לאור זאת דרושה תכנית מניעה והתערבות כוללת על פי עקרונות הגישה הסוציו-אקולוגית, שבה ישולבו גורמים רלוונטיים יוצאי אתיופיה, ישולבו מענים ייחודיים הרלוונטיים ליוצאי אתיופיה וייקחו חלק נותני שירות וגורמים מערכתיים נוספים על מנת לתת מענה לצורך זה. כמו כן, ידוע שנערות וצעירות פונות במקרים רבים לקבוצת השווים על מנת לקבל עזרה ועצה. התוכנית תאפשר ליצור קבוצה של נערות וצעירות שתוכלנה להפיץ ולהטמיע את הידע שרכשו בקרב חברותיהן.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ט"ז כסלו תשפ"ג  
10 דצמבר 2022  
פרוטוקול מס' 155

לפיכך, מבוקש לבצע פיילוט של תכנית למניעת הריונות לא מתוכננים בשתי ערים למשך שנתיים. התכנית תכלול תיעוד והערכה מעצבת ומסכמת, שבעקבותיהם ניתן יהיה לשכלל את הפיילוט ולהרחיב את התכנית לערים נוספות. דרך תכנית זו, שואפת היחידה המקצועית ליצור סוכני בריאות מינית נכונה אשר ינחילו את אשר למדו ויובילו לשינוי בקרב יוצאי אתיופיה, אשר סובלים מחוסר אמון כלפי מערכת הבריאות כתוצאה מהטיות, הזנחה והתעלמות ארוכת שנים.

#### מטרות

1. צמצום מס' ההריונות הבלתי מתוכננים בקרב נערות וצעירות בגילאי 14-24 יוצאי אתיופיה.
2. פיתוח, מודעות, והנגשה של מידע ומיומנויות לנערות ולנערים להתנהלות מינית מיטבית.
3. פיתוח כשירות תרבותית בקרב נותני השירותים ומערכות השירותים ביחס לבריאות מינית של בנות ובני נוער וצעירים יוצאי אתיופיה.
4. יצירת קבוצה של "מובילות דעה" בתחום בריאות האישה שיהוו מוקד ליעוץ והשפעה על קבוצת השוות.

#### אוכלוסיית יעד

1. צעירות יוצאות אתיופיה בגילאים 14-24 והוריהן:
  - א. נערות ונערים ממוצא אתיופי הזקוקים לידע וכלים לשם קבלת החלטות מושכלות בנושאי בריאות מינית.
  - ב. נערות וצעירות יוצאות אתיופיה המתמודדות עם היריון בלתי מתוכנן.
2. נותני שירות ישרים:
  - א. צוותים רפואיים במוקדי מענה ראשוני.
  - ב. צוותים רפואיים במערך המטפל בנערה ההרה (מרכז בריאות האישה, ועדה להפסקת היריון).
  - ג. צוותי רווחה וחינוך

#### דרכי הפעולה

נוער וצעירים:

1. סדנא בת 6 מפגשים לכ-30 נערים ונערות (15 נערות, 15 נערים - בנפרד) בנושא בריאות מינית ומניעת הריונות לא רצויים. תהליך הסדנא יכלול בניית אמון, בירור עמדות, פיתוח מודעות, רכישת ידע, פיתוח מיומנויות לקבלת החלטות, דיון על דימוי גוף ויצירת תמונת עתיד.
2. תהליך אישי בן 8 מפגשים (ב-2 רשויות מקומיות - ראשון לציון ורחובות) מותאם לנערות וצעירות אשר מתמודדות עם היריון בלתי רצוי. התהליך יכלול ליווי בקבלת ההחלטה ובמידת הצורך בוועדה להפסקת היריון, מתן אוזן קשבת, הענקת מידע רלוונטי, וליווי פסיכוסוציאלי לאחר ההחלטה, לרבות לגבי מניעה של היריון לא רצוי נוסף.

#### הורים:

1. שתי הרצאות למודעות לגבי הבעיה ודרכי מניעה וטיפול
2. סדנאות מורחבות בנות 2 מפגשים להורים שיבחרו בכך

#### צוותי בריאות, רווחה וחינוך:

1. 2 מפגשים בני 3 שעות לצוותי המענה הראשוני שבני הנוער פוגשים (צוות רפואי, נציגי מערכת החינוך ואנשי מקצוע).

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ט"ז כסלו תשפ"ג  
10 דצמבר 2022  
פרוטוקול מס' 155

2. יום עיון חד יומי כללי למערך המטפל ולצוות רב מקצועי עירוני (אנשי המקצוע אשר עובדים ברשות המקומית ויש להם מגע עם בני הנוער).

### פיילוט בשתי ערים

מוצע לבצע התוכנית כפיילוט בשתי רשויות מקומיות – ראשון לציון ורחובות. הרשויות נבחרו בהתאם לנכונות לשיתוף הפעולה ולמידת הנגישות של אנשי מפתח הרלוונטיים בתחום הבריאות ברשות.

### הערכה

הפיילוט ילווה בהערכה מעצבת ומסכמת, שתהווה בסיס להרחבתו בתום שנת הפעילות. בתום הפיילוט יכתב סיכום מסודר של כל מרכיבי התוכנית שנעשו, וזאת על מנת ליישם בתכניות דומות שתתקיימנה ברחבי הארץ.

### שותפים

1. המכון להגירה ושילוב חברתי במרכז האקדמי רופין יעניק לתכנית בסיס אקדמי מבוסס וידע יישומי.
2. הפורום לקידום הבריאות של יוצאי אתיופיה, אשר מורכב מרופאים/ות ואחים/ות שהם ישראלים יוצאי אתיופיה יהיו השותפים האחראים על הכשרת אנשי המקצוע באופן מותאם תרבות. התשלום לגופים אלה יבוצע ישירות על ידי העמותה.

### תקציב הפרויקט מיניות בריאה מצורף כנספח לפרוטוקול.

ועדת המכרזים מתבקשת לאשר התקשרות בדרך של מיזם משותף עם העמותה לצורך קיום ארבעת הפרויקטים המפורטים לעיל.

### דיון הוועדה

נציגת היח' המקצועית מציגה את הבקשה בפני חברי הוועדה.

הוראת תכ"ם מס' 7.8.3 שעניינה "התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן – **התקנות**), לעומת הליך תמיכה" (להלן – **הוראת התכ"ם**) קובעת כי בבואה של ועדת המכרזים לאשר התקשרות לפי תקנה 3(30) לתקנות עליה לבחון האם מדובר במיזם משותף או בתמיכה במוסדות ציבור לפי סעיף 3א' לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985. אם החליטה ועדת המכרזים כי מדובר בתמיכה ולא בהתקשרות לרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף, לא תהיה רשאית הוועדה לאשר את ההתקשרות על פי תקנה 3(30) לתקנות.

אמות המידה לסיווג הפעילות כמיזם משותף או כתמיכה, נקבעו בהסתמך על המאפיינים שצוינו בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 01.2005 בנושא תמיכה, והם בעיקרם שלוש אלו:

א. **המחויבות לביצוע הפעילות** - קידום מצוינות בקרב יוצאי אתיופיה, הוא אחד מהיעדים הכלולים בהחלטת ממשלה מספר 421 מיום 12.9.2021. מעבר לכך, יעד זה הוא אחד מאבני היסוד במדיניות הממשלתית לשילוב יוצאי אתיופיה לפי החלטת ממשלה מספר 324 מיום 31.7.2015. המחויבות של מטה היישום באה לידי ביטוי בתחומי החיים השונים ובדגש על החינוך הפורמאלי והבלתי פורמאלי. לאור זאת מטה היישום ביקש לקדם

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ט"ז כסלו תשפ"ג  
10 דצמבר 2022  
פרוטוקול מס' 155

משמעותית את תכנית ח"ץ שפועלת דרך עמותת פידל וכמו כן גיבש את התכניות החדשות המוצעות למיזם המשותף: מנהיגות צעירה, STEP UP, ומיניות בריאה בקרב בני הנוער.

ב. **היוזמה לביצוע הפעילות** גובשה במסגרת עבודת מטה היישום ונוצרה לאחר תהליך חשיבה שכלל בחינה של כל המענים הקיימים דרך משרד החינוך והתכניות התוספתיות ברשויות המקומיות. המיזם המשותף דן גובש בשיתוף עם העמותה במטרה לקדם מצוינות בקרב ילדים ובני נוער הנכללים ביוזמות בלתי פורמליות מגוונות לקידום מצוינות. לאור זאת מטה היישום ביקש לקדם משמעותית את תכנית ח"ץ שפועלת דרך עמותת פידל וכמו כן גיבש את התכניות החדשות המוצעות למיזם המשותף: מנהיגות צעירה, STEP UP, ומיניות בריאה בקרב בני הנוער.

ג. **מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות** - המיזם המשותף גובש ע"י מטה היישום. צוות המטה הגדיר לארגון את מבנה התכניות והיקפן. הארגון קיבל את הפנייה ולאחר שבחן את היכולת שלו לספק את המענים, הכין יחד עם מטה היישום טיוטות תכניות שגובשו לכדי מסמך מתואם. מידת המעורבות של מטה היישום היא גבוהה והפניה לעמותת פידל נעשתה בגלל ההכרות של המטה איתם ופעילותם הענפה בתחום החינוך הבלתי פורמלי. מטה היישום ופידל גיבשו את התכניות החדשות המוצעות למיזם המשותף: מנהיגות צעירה, STEP UP, ומיניות בריאה בקרב בני הנוער. היחידה המקצועית ביקשה לשלב במיזם המשותף גם את תכנית ח"ץ, המופעלת כבר ע"י פידל, לאור ייחודיותה בקידום מצוינות בקרב בני נוער יוצאי אתיופיה בתחום המחקר והטכנולוגיה.

חברי הוועדה דנים בארבע התכניות שהוצגו בהרחבה לעיל. חברי הוועדה משתכנעים כי כלל התכניות הן במסגרת מחויבות שיש למטה היישום מכח מס' החלטות ממשלה המסדירות את פעילותן. ביחס לתכנית פיתוח מנהיגות צעירה, תכנית STEP UP ותכנית מיניות בריאה בקרב בני הנוער סבורים חברי הוועדה כי מתקיימים התנאים המצביעים על כך שמדובר במיזם משותף. בין היתר, מדובר בתכניות שבהן מטה היישום מעורב בבניית התכניות, בבחירת המשתתפים, במעקב אחר היישום אחר התכניות, ובהסקת מסקנות וקבלת החלטות על הרחבת הפרויקט לערים נוספות. לעומת זאת, כפי שעלה מדברי היחידה המקצועית, בכל הנוגע לתכנית ח"ץ, הרי שמדובר בתכנית שכבר פועלת בשיתוף של העמותה עם המרכז הרפואי שיבא, מעורבות מטה היישום מינימלית שכן העמותה היא זו שבחרת את המועמדים, מחלקת את המלגות, עוקבת אחר התכנית במרכז הרפואי, ומטה היישום מבקש לסייע במימון התכנית עבור יוצאי אתיופיה. חברי הוועדה סבורים כי חשובה ככל שתהיה, התכנית לא עומדת בכלל התנאים לקיומו של מיזם משותף, אלא מתאימה יותר למסלול של תמיכה, ומעודדת את היחידה המקצועית לבדוק במסגרת פעילותה את אפיק תקצוב זה.

לפי סעיף 2.3 להוראת התכ"ם, על הוועדה לבחון את מקורות המימון העצמיים של מקבל התשלום. לאחר מועד הדיון בוועדה צירפה נציגת היחידה המקצועית מכתב מטעם העמותה שלפיו התקציב שאותו היא מעמידה לטובת הפרויקט ימומן ממקורות הכנסה עצמיים ולא ממקורות מימון ממשלתיים.

ועדת המכרזים מציינת עוד כי בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות, וככל שהמיזם המשותף עם העמותה ייצא אל הפועל, על העמותה יהיה לדאוג לכך שהתקשרויותיה עם צדדים נוספים במסגרת המיזם ייעשו בהתאם לתקנות.

הואיל וביום 30.6.2022 פורסם ברשומות חוק התפזרות הכנסת העשרים וארבע ומימון מפלגות, התשפ"ב-2022, ולפיו הכנסת העשרים וארבע תתפזר לפני גמר כהונתה והבחירות לכנסת העשרים וחמש יתקיימו ביום ז' בחשוון התשפ"ג (1 בנובמבר 2022), והואיל ועוד קודם לכן, ביום 20.6.2022 הודיעו ראש הממשלה וראש הממשלה החליפי בהודעה משותפת

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ט"ז כסלו תשפ"ג  
10 דצמבר 2022  
פרוטוקול מס' 155

על הקדמת מועד הבחירות כאמור, החל ממועד ההודעה מתקיימים התנאים המצריכים להביא בחשבון את השיקולים שנקבעו ביחס לתקופת בחירות, המחייבים איזון בין חובת האיפוק והריסון לבין הצורך בעשייה ובשמירה על הרציפות הפעילות הממשלתית, כמפורט להלן:

**האם מדובר בפרויקט שהתגבש לפני פיזור הכנסת?** נציגת היחידה המקצועית מציינת כי המיזם המשותף התגבש בחודש פברואר 2022, זמן רב לפני החלטה על פיזור הכנסת.

**האם הייתה מעורבות של גורם פוליטי?** נציגת היחידה המקצועית משיבה כי לא הייתה בגיבוש המיזם המשותף כל מעורבות של גורמים פוליטיים.

**האם ההתקשרות תיצור עובדות מוגמרות אשר יחייבו את הממשלה הבאה?** המיזם המשותף הוא במסגרת יישום מדיניות ממשלתית בנושא קידום שילוב יוצאי אתיופיה. ממשלה עתידית תוכל, במידת הצורך, לשנותה.

**האם יש בהתקשרות כדי להוות הטבה או תועלת לציבור בוחרים מסוים?** כל פעילות מטה היישום נועדה על מנת לשפר את המענים הממשלתיים לציבור יוצאי אתיופיה, וכך גם המיזם המשותף נשוא הדין. ואולם, מדובר בחלק מהפעילות השוטפת של המטה, שמתקיימת ללא כל קשר לתקופת הבחירות.

**מבחן הדחיפות והכורח** – הדחיפות בהוצאה לפעול של המיזם המשותף היא גבוהה, וזאת לאור הרצון להוציא אל הפועל במקביל לשנת הלימודים.

בשים לב לאמור לעיל, חברי הוועדה סבורים שאין מניעה לקדם את ההתקשרות במועד זה.

#### החלטת הוועדה

בהתאם לנדרש בתקנה 3(30) לתקנות, ולאור נימוקי היחידה המקצועית והאסמכתא שהציגה, חברי הוועדה השתכנעו כי למעט תכנית ח"ץ, יש לסווג את הבקשה כרכישת שירותים במיזם משותף ולא כתמיכה. התכנית תופעל בהיקף כולל של 1,126,370 ש"ח פטור ממע"מ (חלקו של המשרד יעמוד על סך של 563,185 ₪ פטור ממע"מ), לתקופה של שנתיים עם אופציה להארכה של ההתקשרות בתקופה נוספת של שנה (ללא תוספת תקציבית). בהתאם לנדרש בתקנה 3(ב) לתקנות, חברי הוועדה מאשרים פרסום החלטה זו באתר האינטרנט לבחינת קיומם של מיזמים נוספים למשך 14 ימי עסקים.

**לאחר המועד האחרון לפרסום, יש להביא את הבקשה לאישור ועדת המכרזים.**

**לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.**

**כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.**

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ט"ז כסלו תשפ"ג  
10 דצמבר 2022  
פרוטוקול מס' 155

11/12/2022

11/12/2022

הילה רבני אמיר X

הילה רבני אמיר

בן מיוסט X

בן מיוסט

11/12/2022

10/12/2022

קסא"י דמוזה פרנזמן X

קסא"י דמוזה פרנזמן, נציגת יח' מקצועית

נעמה גל X

נעמה גל